

Природоохранный закон Лэйси США.

ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ О ПЕРВОМ В МИРЕ ЗАПРЕТЕ НА НЕЛЕГАЛЬНУЮ ТОРГОВЛЮ ДРЕВЕСИНОЙ.

1. Что такое “закон Лэйси” и почему он важен?

22 мая 2008 года в Конгрессе США были приняты и вступили в силу поправки к так называемому закону Лэйси, запрещающему продажу продукции растительного происхождения, полученную преступным путем, включая древесину и изделия с её использованием.

Изначально закон Лэйси был принят в США 100 лет назад и был назван в честь его основного автора. Не смотря на то, что на протяжении многих лет закон Лэйси являлся основным природоохранным инструментом в руках американских организаций по борьбе с экологическими преступлениями, его влияние не распространялось на борьбу с незаконной вырубкой лесов.

Теперь, с учётом поправок, закон Лэйси устанавливает новые стандарты в сфере международной торговли растительной продукцией, признавая и поддерживая попытки разных стран контролировать свои природные ресурсы и мотивировать компании лесной промышленности соблюдать закон.

2. Как внесённые поправки повлияют на нелегальную вырубку лесов?

Действие новых поправок распространяется на незаконную вырубку и торговлю древесиной благодаря трём основным положениям:

1. запрет на торговлю растениями, полученными незаконным путём, и на продукцию, изготовленную из них;
2. требование ко всем импортерам о предъявлении декларации на всю растительную продукцию;
3. установление жёстких наказаний за нарушение этого закона.

3. Когда вступят в силу поправки к закону Лэйси?

Поправки к закону Лэйси вступили в силу 22 мая 2008 года. Это означает, что фирмы или физические лица, занимающиеся незаконными поставками, вырубкой или переработкой древесины, могут быть привлечены к уголовной ответственности с конфискацией продукции или сырья уже сейчас. Требования по декларированию продукции будут вводиться поэтапно в соответствии с графиком, установленным правительством США. С 1 апреля 2009 года обязательная декларация будет распространяться на ряд продукции перечисленной в главах 44 и 6 Гармонизированного тарифа США. Подробности на сайте APHIS Лэйси (http://www.aphis.usda.gov/plant_health/lacey_act/index.shtml).

4. Что считается незаконным согласно закону Лэйси?

Закон Лэйси имеет две составляющих: производство и приобретение растительной продукции (выращивание, сбор, переработка, транспортировка, продажа или экспорт) и её поставка (покупка или продажа в США, в странах-посредниках или в странах-поставщиках). Соответственно, нарушение закона тоже состоит из двух этапов - нелегальное производство, приобретение растений и нелегальная их поставка. Нарушение ниже перечисленных режимов охраны растений означает нарушение первой составляющей закона Лэйси, а именно:

1. кража растения/растительной продукции;
2. изъятие/вынос растения с охраняемой территории, заповедника или парка;
3. изъятие/вынос растения с любых других охраняемых государством территорий, оговоренных в законодательстве страны;
4. изъятие/вынос растения с нарушением установленных санкций;
5. заготовка, транспортировка или продажа растительной продукции без уплаты налогов и установленных пошлин;
6. нарушение законов, регулирующих экспорт или перевозку, как например, запрет на экспорт брёвен.

Не смотря на двухступенчатую систему закона Лэйси, нарушение считается действительным при условии, если была нарушена вторая составляющая. Иными словами, нарушение закона происходит при транспортировке, передаче, продаже, импорте или экспорте нелегально полученной растительной продукции.

Важно отметить, что действие закона Лэйси не распространяется за границами США и “нелегальность растения” определяется внутренними законами конкретной страны. В США закон Лэйси распространяется на всю страну и вступает в действие при нарушении внутренних законов отдельных штатов: если растение было выращено, собрано, перевезено или экспортировано с нарушением местного законодательства.

5. Что и когда должно быть задекларировано?

По закону Лэйси все импортёры должны предоставлять элементарную декларацию с каждой партией растительной продукции. Новые правила декларирования товара были введены для того, чтобы лесоповальная индустрия и торговля древесиной стали более прозрачными. Декларация должна включать: научное название растения, страну производителя, количество и меру измерения продукции, стоимость импортируемого. Подробности поэтапного введения деклараций можно получить в Департаменте сельского хозяйства США.

6. Для каких видов растительной продукции декларация является обязательной?

Предъявление декларации распространяется не на все виды растительной продукции. Существуют особые правила для товаров сделанных из нескольких видов древесины. Если у определённого вида продукции не известен один из типов древесины или страна её происхождения, то достаточно задекларировать наиболее вероятный тип древесины и наиболее вероятную страну её происхождения. Во-вторых, если бумажная продукция изготовлена из перерабатываемых материалов, то их декларировать необязательно. И в третьих, импортёры не обязаны декларировать материалы растительного происхождения, используемые при транспортировке, такие как: картонные коробки и деревянные подставки, за исключением случаев когда именно они являются экспортируемой продукцией.

Процесс декларирования будет вводиться в действие в течение ближайших двух лет. За это время правительство США рассмотрит, насколько эффективным является введение деклараций. В зависимости от полученных результатов, список требований может быть сокращён. Подробную информацию по каждому виду растений можно получить в Департаменте сельского хозяйства США.

7. При каких обстоятельствах лесная продукция может считаться нелегальной?

Продукция, изготовленная из растительного сырья, считается нелегальной в ситуациях, подобных нижеперечисленным:

- если фирма из Калифорнии закупила партию импортированного паркета из страны X, который был изготовлен из древесины, вырубленной в стране Y, без наличия соответствующих разрешений;
- если на бирках товара, направляющегося в США, экспортёр умышленно указал низкосортный вид древесины, чтобы не платить полагающиеся пошлины на ввоз дорогостоящей древесины;
- если фирма по производству бумаги утилизирует стружку из незаконно полученной древесины и поставляет свою продукцию в США;
- если фирма по производству фанеры умышленно не указывает страну или предполагаемые страны-производители древесины, используемой при её производстве.

8. Чем отличается закон Лэйси от других подобных законов в странах с высоким спросом на древесину и другую растительную продукцию?

Основная задача закона Лэйси, так же как природоохранных законов ЕС и других стран - это снижение спроса на нелегальную древесину. Тем не менее, несмотря на основные сходства, американский закон имеет несколько важных отличий.

Закон Лэйси очень гибкий и опирается больше на факты, чем на документацию. Например, фирмы, связанные с лесной промышленностью, в праве определять в какой мере закон Лэйси распространяется на их вид деятельности. Другими словами, по закону фирмы не обязаны иметь документацию, подтверждающую уровень применяемой ими “должной заботы” (due care) или законность их деятельности на каждом этапе производства, так как никакая документация не гарантирует 100% доказательства легальности их деятельности или выпускаемой продукции.

9. Что подразумевает под собой термин “растение”, согласно закону Лэйси?

По закону растением считается любое производное природного происхождения, включая лесопосадки. Но существуют следующие исключения, на которые действие закона не распространяется:

- деревья или другие растения, предназначенные для пересадки, за исключением видов, находящихся под угрозой исчезновения и упомянутых на Конвенции по международной торговле вымирающими видами дикой фауны (CITES), или из списков Закона о видах, находящихся под угрозой исчезновения (ESA), или из списков каждого штата, упоминающих местные растения, находящиеся под угрозой исчезновения;
- экземпляры, предназначенные для использования только в научных целях, исключая виды, находящиеся под угрозой исчезновения и упомянутые на Конвенции по международной торговле вымирающими видами дикой фауны (CITES), или из списков Закона о видах, находящихся под угрозой исчезновения (ESA), или из списков каждого штата, упоминающих местные растения, находящиеся под угрозой исчезновения.
- растения из списка кормовых культур, таких как кукуруза и хлопок, а также декоративные цветы. Полный список растений, попадающих в эту категорию исключений, находится на рассмотрении правительства США и будет опубликован на сайте APHIS Лэйси.

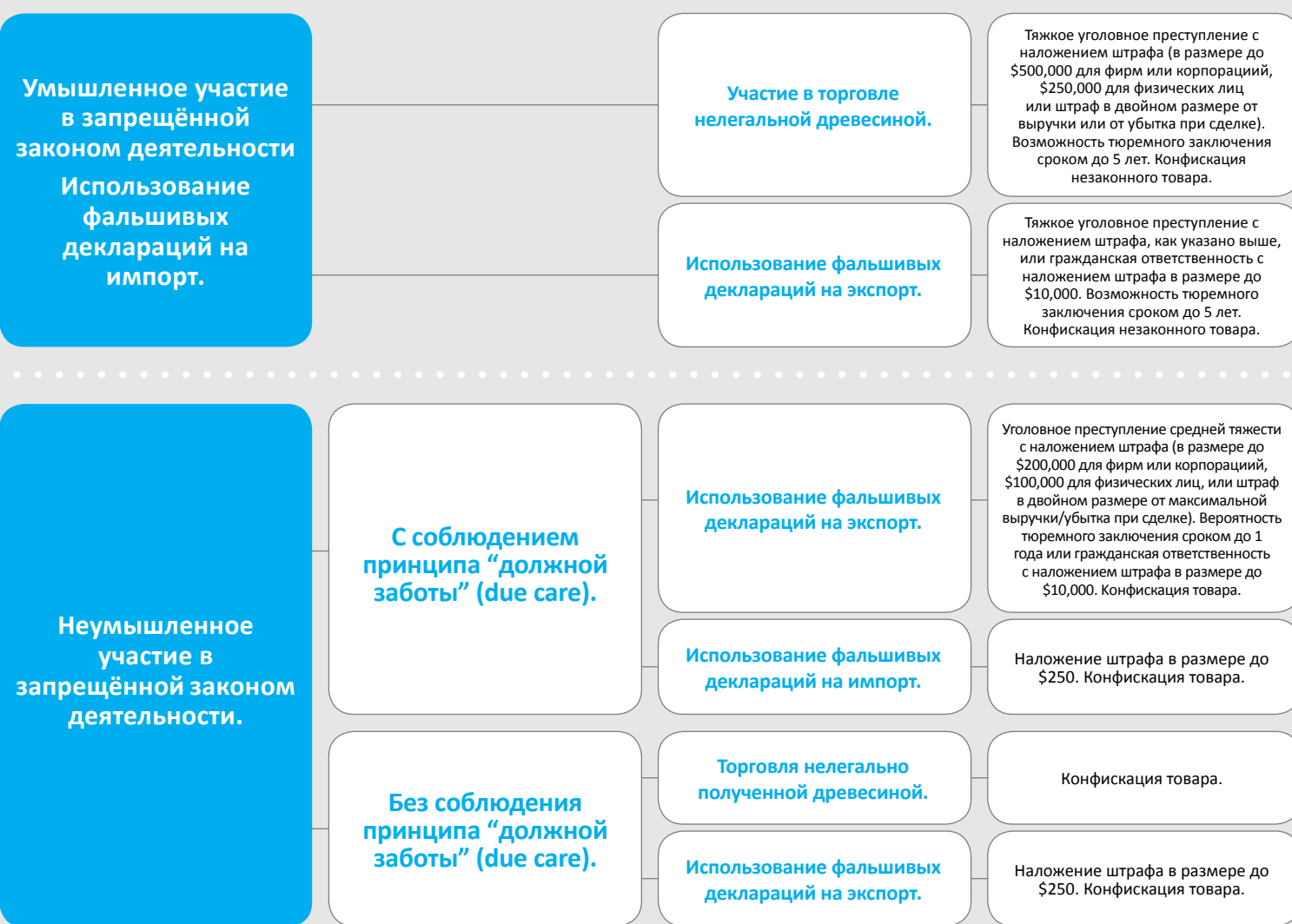
11. Что привело к введению новых поправок?

На протяжении многих лет эксперты признавали грубейшей ошибкой тот факт, что действие закона Лэйси не распространялось на растения. Тем не менее, закон не меняли, а незаконная рубка и продажа леса становились нормой для многих стран. Особенно ярко стали проявляться последствия этой разрушительной деятельности в развивающихся странах. Торговля незаконной древесиной сломала систему управления и стабильный устой жизни местного населения, а также оказала невосполнимый ущерб на бесценную экосистему этих стран. Всё это привело к решению о пересмотре закона Лэйси и введению поправок, которые в 2007 году были предложены членом палаты представителей Ирлом Блюменуаэром и сенатором Реном Уайденом, представляющими штат Орегон. Немалую роль в принятии этих изменений также сыграли многочисленные организации по охране окружающей среды и защите прав трудящихся, признающие необходимость принятия мер по борьбе с нелегальной торговлей растительной продукцией в США - стране с наиболее развитым потребительским рынком.

10. Каким образом будут введены в действие новые положения закона Лэйси?

Декларирование всей ввозимой растительной продукции будет контролироваться

Службой обеспечения здоровья животных и растений (APHIS) Департамента сельского хозяйства США. APHIS, а также Служба по охране рыбы и дикой природы США (FWS), которая является экспертом по делам закона Лэйси, совместно будут заниматься расследованием дел, связанных с незаконным использованием растительной продукции. Агентство по таможене и охране границы США (Customs and Border Protection), находящееся под управлением Отдела внутренней безопасности США (DHS), также будет активно поддерживать борьбу с торговлей нелегальной растительной продукцией. При выявлении незаконной деятельности будет проведено расследование, в результате которого при наличии достаточного количества доказательств незаконности товара, партия продукции будет изыматься. После чего возможна конфискация товара и передача дела в Министерство юстиции США.



КАКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДДЕРЖИВАЮТ ПОПРАВКИ ЗАКОНА ЛЭЙСИ?

- Американская ассоциация лесной и бумажной промышленности (American Forest and Paper Association);
- Амазон Уоч (Amazon Watch);
- Центр по международному экологическому праву (Center for International Environmental Law);
- Международная организация по охране окружающей среды (Conservation International);
- Защитники дикой природы (Defenders of Wildlife);
- Догвуд альянс (Dogwood Alliance);
- Агентство по расследованию экологических преступлений (Environmental Investigation Agency);
- Форест этикс (Forest Ethics);
- Друзья земли (Friends of the Earth);
- Глобальный свидетель (Global Witness);
- Грин пис (Greenpeace);
- Федерация производителей паркета (Hardwood Federation);
- Международное братство водителей грузовиков (International Brotherhood of Teamsters);
- Национальная федерация дикой природы (National Wildlife Federation Natural);
- Совет по защите природных ресурсов (Resources Defense Council);
- Рейнфорест экшн нетворк (Rainforest Action Network);
- Альянс тропических лесов (Rainforest Alliance);
- Сиерра клуб (Sierra Club);
- Американское общество лесоводов (Society of American Foresters);
- Совет рационального производства мебели (Sustainable Furniture Council);
- Нейчер консерванси (Nature Conservancy);
- Тропикал форест траст (Tropical Forest Trust);
- Объединенный союз металлургов (United Steelworkers);
- Общество охраны дикой природы (Wildlife Conservation Society);
- Всемирный фонд дикой природы (World Wildlife Fund).

12. Каковы наказания за предъявление фальшивых деклараций согласно закону Лэйси?

Закон Лэйси предусматривает как гражданскую, так и уголовную ответственность за его нарушение. Строгость наказания зависит от того, умышленно или неумышленно произошло нарушение и насколько нарушитель был осведомлён о нелегальности переправляемой продукции. В таблице, представленной выше, объясняются основные категории нарушений и возможные наказания. Подробное объяснение наказаний описано в тексте основного закона.

13. Что такое принцип “должная забота”(due care)? Как фирмы, занимающиеся лесным бизнесом, могут избежать проблем связанных с нарушением закона Лэйси?

Принцип “должной заботы”(due care) разрабатывался системой юстиции США на протяжении многих лет. Он означает “определённый уровень ответственности, которого должен придерживаться разумный, ответственный человек при схожих обстоятельствах. Поэтому, этот принцип может применяться по-разному к лицам с различным уровнем ответственности и осведомлённости.” (Отчёт сената 97-123) Из-за неясности того как будет применяться принцип “должной заботы” (due care) относительно новых поправок, для фирм древесной и бумажной промышленности, наиболее разумным является применение всех возможных средств, для проверки законности древесины на всех этапах поставки сырья.

Внутренняя система проверки и регулировки всех этапов производства играет критическую роль в процессе контроля. Различные механизмы регулировки могут в себя включать как систему бар-кодов и подобных технологий, так и ввод сертификатов для работы в системе трёхсторонних отношений и поэтапный метод, предлагаемый различными организациями и частно-государственными партнёрствами. В основе всех этих мер предосторожности должна лежать чёткая система риск-менеджмента для выявления и оценки рисков, связанных с происхождением растительной продукции.

Система сертификатов или деклараций является отличным методом выявления нелегальной продукции, но в тоже время, если на каком-то этапе производства произошло нарушение законодательства, никакая документация не освобождает компанию от ответственности. Одна из особенностей закона Лэйси это то что он опирается более на факты, нежели на документацию.

14. Куда можно обратиться за подробной информацией о поправках к закону Лэйси, связанных с растениями и продукцией из них изготовленной?

Правительство США находится в процессе разработки материалов, разъясняющих нюансы соблюдения закона Лэйси. Полный текст закона с введёнными поправками и прилагающейся информацией находится на сайте: www.eia-global.org/lacey.

© Агентство по расследованию экологических преступлений 2008. Распространение и публикация этой информации запрещается без письменного разрешения Агентства по расследованию экологических преступлений.

